BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

20 -10- 2020

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Број: ЈН2-02-07-1-2676-6/20
Бања Лука, 15.10.2020.године

Канцеларија за разматрање жалби, Филијала Бања Лука, рјешавајући по жалби понуђача, Градпром д.о.о. Србац, бр - од 31.08.2020.године, заступан по адвокату Мили Антонићу из Бања Луке, изјављене на текст Тендерске документације, бр 331/2020 од 28.08.2020.године, уговорног органа, ЈУ ОШ Стеван Немања Драгаљевац Горњи, у поступку јавне набавке „уградње столарије за ПШ у Вршанима“, на основу члана 111. став (1) тачка д.) Закона о јавним набавкама ("Сл.гласник БиХ", број:39/14) и члана 230. Закона о управном поступку ("Сл.гласник БиХ",број: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), на сједници вијећа, одржаној дана 15.10.2020.године, донесено је:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. **Жалба** понуђача, Градпром д.о.о. Србац бр. -- од 31.08.2020.године, изјављена на текст Тендерске документације, уговорног органа, ЈУ ОШ Стеван Немања Драгаљевац Горњи, бр. 331/2020 од 28.08.2020.г., **с е у с в а ј а.**
2. **Поништава се Тендерска документација** бр. 331/2020 од 28.08.2020.године, у цијелости и све радње проистекле из њега, предмет се враћа уговорном органу.
3. **Усваја се** захтјев жалиоца за повратак накнаде трошкова покретања жалбеног поступка у износу од 500,00 КМ.
4. **Усваја се** захтјев жалиоца, за накнаду трошкова у висини Тарифе о наградама и накнадама трошкова за рад адвоката („Сл.гласник Републике Српске“ бр. 68/05) у износу од 614,25 КМ, док се за преостали тражени дио одбија као неоснован износ.
5. **Налаже се** уговорном органу, да жалиоцу, накнади трошкове жалбеног поступка у висини Тарифе о наградама и накнадама трошкова за рад адвоката („Сл.гласник Р.Српске бр.68/05) из тачке 4. овога рјешења, у року од 15 дана од дана извршности овога Рјешења.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Уговорни орган, ЈУ ОШ Стеван Немања, Драгаљевац Гоењи (у даљем тексту Уговорни орган) је објавила Обавјештење о набавци на порталу јавних набавки под бројем 6271-7-3-2-3-2/20 од 28.08.2020.г., у конкурентском поступку јавних набавки „уградње столарије за ПШ у Вршанима“, према тендерској документацији, бр.331/2020 од 28.08.2020.године, на коју жалилац улаже жалбу незадовољан истим.

У жалби жалиоца се истиче:

У складу са одредбама члана 94. - 114. Закона 0 јавним набавкама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број: 39/14) (у даљем тексту: „ЗЈН“) жалитељ улаже жалбу на Обавјештење о набавци и тендерску документацију: Набавка и уградња столарије за ПШ у Вршанима, број: 331/2020, објављену на Порталу јавних набавки дана 28.08.2020. године, коју је објавио уговорни орган ЈУ ОШ „Стеван Немања".

Уговорни орган дана 28.08.2020. године на Порталу јавних набавки објавио је обавјештење 0 набавци број: 6271-7-3-2-3-2/20 и тендерску документацију број 331/2020.

Жалитељ је са Портала јавних набавки преузео обавјештење о набавци и тендерску документацију.

Жалитељ је са Портала јавних набавки преузео предметне обавјешење о набавци и тендерску документацију.

У Обавјештењу о набавци у тачки 4 2. Критеријуми за додјелу уговора наведено је: „Најнижа цијена“. У тачки 4 5.Да ли се намјерава користити е-аукција наведен је „НЕ“.

Чланом 123. став (2) ЗЈН прописано је да ће Електронске набавке, електронска аукција и динамички систем куповине, начин, рокови и почетак примјене бит ће дефинирани подзаконским актом који доноси Вијеће министара БиХ, најкасније у року од једне године од почетка примјене овог закона.

Чланом 10. Правилника о условима и начину кориштења е-аукције („Службени гласник БиХ", број 66/16) прописано је да су од 01.01.2020. године уговорни органи су дужни за све поступке јавне набавке из члана 1. став (1) овог правилника, код којих се користи најнижа цијена као критериј за додјелу уговора, предвидјети провођење е-аукције у систему е-Набавке.“

Како тендерска документација не садржи одговарајуће информације о процесу е-аукције и подкритерије који ће бити предмет е-аукције, односно у предметном поступку није предвиђено провођење е-аукције уговорни орган је обавјештење о набавци и тендерску документацију припремио супротно одредбама члана 10. Правилника о условима и начину кориштења е-аукције.

Тендерском документацијом у обрасцу за цијену понуде није наведена тачна количина предмета набавке, чиме је уговорни орган поступио супротно одредбама члана 4. став (1)

Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда којим је прописано: „Уговорни орган у тендерској документацији код уговора о јавној набавци одређује тачну количину предмета набавке, а код оквирног споразума тачну или оквирну количину предмета набавке“

Даље, уговорни орган поступио је супротно одредбама члана 3. став (4)) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда којим је прописано: „4) Тендерска документација садржи обрасце, изјаве и сл.,те приједлог уговора о јавној набавци, односно оквирног споразума“

Како предметна тендерска документација не садржи приједлог уговора, уговми орган поступио је супротно горе наведеним одредбама.

Из наведених разлога жалитељ улаже жалбу на тендерску документацију, од уговорног органа тражи да се, у складу са чланом 110. ЗЈН, поступак јавне набавке обустави, жалба усвоји, одлучи о накнади трошкова састава предметне жалбе, усвоји захтјев жалитеља за надокнаду трошкова састава жалбе у износу од 1.316,25 КМ, тендерска документација уреди у складу са законским прописима, те да износ од 1.316,25 КМ у року од 15 дана од дана доношења одлуке по жалби уплати на жиро рачун жалитеља који се води код „НЛБ Банка“ а.д. Бања Лука број: 562-01080872831-46.

Уколико уговорни орган не усвоји ову жалбу, предлаже да исту, у законом прописаном року, достави на размтрање Канцеларији за разматрање жалби БиХ, те предлаже да Канцеларија за разматрање жалби, након запримања и разматрања ове жалбе исту усвоји, наложи Уговорном органу да жалитељ у надокнади трокошкове са састав жалбе, наложи повратуплаћене накнаде за вођење жалбеног поступка и донесе: Рјешење

1) Жалба се усваја.

2) Поништава се Тендерска документација број: 331/2020 заједно са обавјештењем о набавци број: 6271-7-3-2-3-2/20 објављени на Порталу јавних набавки дана 28.08.2020. године,

3) Усваја се захтјев Жалитеља за накнаду трошкова састава предмнте жалбе у износу од 900,00 КМ, паушал 25% у износу од 225,00 КМ, ПДВ 17% у износу од 191,25 КМ, укупно 1.316,25 КМ.

4) Обавезује се Уговорни орган ЈУ ОШ „Стеван Немања" да жалитељу „Градпром“ д.о.о. Србац , заступаном по пуномоћнику Антонић Мили, адвокату из Бања Луке, исплати износ од 1.316,25 КМ у року од 15 дана од дана пријема овог Рјешења уплатом на жиро рачун жалитеља који се води код „НЛБ Банка“ а.д. Бања Лука број: 562-01080872831-46.

5) Усваја се захтјев за повратуплаћених средстава на име накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 500,00 КМ и налаже Министарству фмансија и трезора Босне и Херцеговине да жалитељу изврши повратуплаћене накнаде за вођење жалбеног поступка уплатом на жиро рачун жалитеља који се води код „НЛБ Банка“ а.д. Бања Лука број: 562-01080872831-46.

Трошковник (процијењена вриједност набавке а) износи 22.000,00 КМ):

1. Састав жалбе 900,00 КМ, сходно тар. бр. 2 АТ РС (300 бодова + 150 бодова - увећано за 50% за састав правног лијека)

2. Паушал 25% 225,00 КМ, сходно тар. бр. 12 АТ РС

3. ПДВ 17% 191,25 КМ

УКУПНО 1.316,25 КМ

На изнешену жалбу , Уговорни орган је доставио изјашњење по истој са комплетном документацијом заведено под бројем 367/20 од 11.09.2020. године, а запримљена код овога органа и заведена под бр. ЈН2-02-07-1-2676/20 од 01.10.2020.године.

У Изјашњењу се истиче

Запримили смо Жалбе преко овлаштених адвоката од фирме „ГРАДПРОМ" д.о.о Србац, и од фирме „ПРИМАКС" д.о.о. Мостар које су запримљене 07.09.2020. год., на ставке нашег тендера за набавку и уградњу столарије у подручној школи у Вршанима број: 331/2020, објављен на Порталу јавних набавки дана 28.08.2020. год. по обавјештењу о набавци број: 6271-7-3-2-3-2/20

Детаљним увидом у наведене недостатке и сами смо примијетили наведене пропусте који су се поткрали у тендерској документацији и одлучили смо да исправимо све наведене недостатке и продужимо рок за подношење пријава до 1.10.2020.год.

Наведени недостаци су се појавили из разлога што школа нема стручне службе за обављање ових послова, наша школа је из сеоске средине и на пословима секретара није стручно лице правник, него човјек из наставе који је проглашен технолошким вишком. У међувремену ангажоваћемо стручни тим из општине која је иначе и донатор ових средстава да нам уради тендерску документацију коју ћемо поставити на сајт јавних набавки.

Напомињемо да је школа буџетски потрошач и нема властитих средстава од којих би плаћала одштете, сва средства која добија су намјенска средства за текуће одржавање школа, тако да нисмо у могућности платити било какву одштету коју тражите.

Сматрамо да лично наведеним фирмама нисмо нанијели никакву материјалну штету, а самим продужетком доставе пријава и измјеном документације ни њима ни било коме другоме нисмо ускратили право на пријаву на тендер.

Свака одштета плаћена Вама или било коме другоме била би директан удар на квалитет и рад школе а највише би били оштећени ученици који су за ово најмање криви, надамо се да Ваше намјере нису такве.

Овај орган је по службеној дужности, прије разматрања жалбе утврђивао допуштеност, благовременост, те да ли је жалба изјављена од овлаштене особе сходно члану 109. став (1.) Закона о јавним набавкама и члану 227. став (1.) Закона о управном поступку. Поред

наведеног, овај орган је, прије разматрања жалбе утврђивао испуњеност услова у смису одредбе члана 105. и члана 108. став (3.) Закона о јавним набавкама и утврдио да су испуњени услови за поступање по истој на начин како дефинишу одредбе наведених чланова Закона.

Жалба је основана

Разматрајући све горе наведено, следећи хронолошки догађај и утврђујући чињенице повреде поступка , КРЖ је установио да наводи жалбе у дијелу који се односи на повреду материјалног права , су тачни.

Овај орган, је према жалбеним наводима, као што је и уговорни орган у свом изјашњењу признао начињене пропусте приликом сачињавања ТД-а, у конкретном поступку јавне набавке, чиме је прихватио основаност жалбених навода, констатовао да су жалбени наводи основани, те да овај орган у поступку правне заштите ради по овлаштењима КРЖ-а , поступа у границама захтјева из жалбе и по службеној дужности, члан 103. и 104. ЗЈН-а („Сл.гласник БиХ“ бр. 39/14)

Дакле, овај орган не може прихватити емотивни став уговорног органа и ако саосјећа суштину проблема уговорног органа. Поступак јавне набавке је строго формалан поступак који је тачно дефинисаан законским и подзаконским актима, те овај орган ради искључиво у складу са истим придржавајући се дефинисаних норми.

Обзиром да је учињена повреда поступка јавне набавке од стране уговорног органа, овај орган је поништио поступак у цијелости, те дао одређене смјернице и сугестије да уговорни орган приликом новог поступка постави тендерски документ у складу са законским и подзаконским актима.

Повратуплаћених средстава у износу од 500,00 КМ, извршит ће се посебним актом у складу са чланом 108. став 7. Закона о јавним набавкама БиХ („Службени гласник БиХ“ бр. 39/14 од 19.05.2014. године) и чланом 4. Инструкције о начину уплате , контроле и повратанакнада прописаних чланом 108. Закона о јавним набавкама.

Накнада трошкова за правно заступање је умањена од траженог захтјева јер је иста погрешно обрачуната у смислу тарифног броја 3. по којем истом припада 150 бодова, те увећење за 50% односно 75 бодова и увећање од 25% према тарифи бр.12. што износи 37,5 бодова, односно укупно 262,5 бода а што у новчаном износу значи 525,00 КМ, обрачун ПДВ-а 17% на наведени износ што укупно износи 614,25 КМ.

Сљедом горе наведеног чињеничног стања, КРЖ је у смислу тог донио рјешење као у диспозитиву истог.

Поука о правном лијеку

Ово Рјешење је коначан управни акт. Против овог Рјешења може се , поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА
Марко Колобарић,дипл.правник

Достављено:

- Уговорном органу
- жалиоцу
-а/а-евиденција